



ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від _____ 20 ____ року м. Тернопіль № _____

***Про затвердження положення
про механізми заохочення викривачів
та формування культури
повідомлення про можливі факти
корупційних або пов'язаних
з корупцією правопорушень,
інших порушень Закону України
„Про запобігання корупції”***

Відповідно до частини четвертої статті 53¹ Закону України „Про запобігання корупції”, статей 6, 39 Закону України „Про місцеві державні адміністрації”, Закону України „Про правовий режим воєнного стану”, указів Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 „Про введення воєнного стану в Україні” і № 68/2022 „Про утворення військових адміністрацій”, від 6 листопада 2023 року № 734/2023 „Про продовження строку дії воєнного стану в Україні”, враховуючи роз'яснення Національного агентства з питань запобігання корупції від 24 лютого 2021 року № 3 „Щодо механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”, з метою забезпечення викривачам належних умов для здійснення повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”:

1. Затвердити положення про механізми заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або



ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
№ 719/01.02-01 від 19.12.2023

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000067EF2E00498EA100
Підписувач Труш Володимир Любомирович
Дійсний з 17.03.2022 15:54:06 по 17.03.2024 15:54:06



пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції” (далі – положення), що додається.

2. Керівникам структурних підрозділів обласної військової адміністрації забезпечити ознайомлення підлеглих працівників із положенням.

3. Районним військовим адміністраціям розробити та затвердити відповідні положення на місцях.

4. Контроль за виконанням розпорядження доручити заступникові начальника обласної військової адміністрації відповідно до розподілу обов'язків.

Начальник військової адміністрації

Володимир ТРУШ

Володимир Важинський

Світлана Беспоповцева

Ольга Хвас

Тереза Косюк

Сергій Калиняк

Володимир Комінко

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження начальника
обласної військової адміністрації
№ _____

ПОЛОЖЕННЯ
про механізми заохочення викривачів та формування культури
повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією
правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання
корупції”

I. Загальні положення

1. Це положення розроблено з метою впровадження в обласній військовій адміністрації механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції” (далі – Закон).

2. У цьому положенні терміни вживаються у значеннях, визначених в Законі.

3. Обласна військова адміністрація заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону (далі – повідомлення).

4. Це положення поширюється на всіх працівників обласної військової адміністрації.

5. Це положення відповідно до Закону регламентує:
мету заохочення та формування культури повідомлення;
правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
форми заохочення та формування культури повідомлення;
організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;
права та гарантії захисту працівників обласної військової адміністрації як викривачів;
здійснення моніторингу успішності заохочення та формування культури повідомлення.

6. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або якщо відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

1. Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам обласної військової адміністрації у виявленні та повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками обласної військової адміністрації, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури обласної військової адміністрації.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення складають Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції, Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією, Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією, Закон.

2. Обласна військова адміністрація забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення.

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах: надання сектором з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної військової адміністрації (далі – сектор) методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення; впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

2. Механізми формування культури повідомлення реалізуються у таких формах: проведення навчання з питань формування культури повідомлення; проведення навчальних заходів та заходів з поширення інформації щодо прав викривачів, їх захисту з метою створення сприятливого клімату для викривачів.

V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

1. Працівник обласної військової адміністрації, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником обласної військової адміністрації, зобов'язаний негайно повідомити про це начальника обласної військової адміністрації та сектор.

2. Начальник обласної військової адміністрації організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення та забезпечує функціонування механізму заохочення викривачів.

3. Сектор здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлення шляхом:

організації ефективної роботи внутрішніх каналів повідомлення обласної військової адміністрації;

якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали повідомлень, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками обласної військової адміністрації;

постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

розміщення на офіційному вебсайті та інформаційних дошках обласної військової адміністрації інформації про внутрішні та регулярні канали повідомлень.

4. Сектор вживає заходів щодо захисту працівників, які є викривачами.

5. Обласна військова адміністрація організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення у таких напрямках:

послідовна та систематична робота щодо запобігання корупції;

неприпустимість всіх видів корупційних практик;

об'єктивне та неупереджене реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;

невідворотність відповідальності у випадку виявлення порушень;

забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;

прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності обласної військової адміністрації в межах дискреційних повноважень;

негайне реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

6. Сектор не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури повідомлення та поваги до викривачів.

7. З метою заохочення та формування культури повідомлення сектор вживає заходів щодо розповсюдження серед працівників обласної військової адміністрації:

пам'ятки щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача (додаток 1);

пам'ятки щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правової допомоги (додаток 2).

VI. Система заохочень викривачів

1. Система заохочень викривачів може поєднувати застосування до викривачів моральних та матеріальних стимулів.

2. Моральне стимулювання викривачів може здійснюватися шляхом застосування заходів заохочення, передбачених законодавством, без розкриття в організаційно-розпорядчому документі про застосування заходу заохочення дійсних підстав заохочення, за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

3. До викривачів, які є державними службовцями, можуть застосовуватися такі види заохочень, передбачені статтею 53 Закону України „Про державну службу”: оголошення подяки, нагородження відзнаками обласної військової адміністрації, дострокове присвоєння рангу з урахуванням вимог Закону України „Про державну службу”.

4. Матеріальне заохочення може здійснюватися в межах фонду оплати праці шляхом виплати премій, інших стимулюючих виплат.

5. Матеріальне стимулювання працівника обласної військової адміністрації, який є викривачем, можливе в разі дотримання таких умов:

повідомлення здійснено працівником добровільно, тобто без впливу зовнішніх факторів, таких як проведення стосовно викривача службового розслідування;

виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача (за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу).

VII. Права та гарантії захисту працівників як викривачів

1. Працівник обласної військової адміністрації, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту:

- бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;
- подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);
- отримувати від сектору з питань запобігання та виявлення корупції апарату обласної військової адміністрації підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;
- надавати пояснення, свідчення або відмовитися їх надавати;
- на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- на конфіденційність;
- повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону без зазначення відомостей про себе (анонімно);
- у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;
- на отримання психологічної допомоги;
- на звільнення від юридичної відповідальності у визначених Законом випадках;
- отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування у зв'язку із здійсненим ним повідомленням;
- на захист трудових прав.

2. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

3. Крім передбачених Законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача, обласна військова адміністрація додатково вживає заходів для попередження дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

4. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених Законом. Обласна військова адміністрація зобов'язана перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вживати заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VIII. Проведення аналізу успішності заохочення викривачів та формування культури повідомлення

1. В обласній військовій адміністрації щороку проводиться аналіз успішності формування культури повідомлення та впровадження і функціонування механізмів заохочення викривачів (далі – аналіз).

2. Аналіз здійснює сектор та інформує про його результати начальника обласної військової адміністрації щороку до 15 грудня. При проведенні аналізу необхідно застосовувати такі індикатори:

кількість запланованих та фактично проведених просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;

кількість працівників, що пройшли навчання;

кількість розроблених методичних та просвітницьких матеріалів;

кількість повідомлень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення, які надійшли на розгляд;

кількість повідомлень про корупцію, які надійшли на розгляд;

кількість та види застосованих заохочень до викривачів після повідомлення ними про корупцію.

**Керівник апарату
військової адміністрації**

Світлана БЕСПОПОВЦЕВА

Ольга Хвас
Тереза Косяк

Додаток 1

до положення про механізми
заохочення викривачів
та формування культури
повідомлення про можливі факти
корупційних або пов'язаних
з корупцією правопорушень,
інших порушень Закону України
„Про запобігання корупції”

ПАМ'ЯТКА

щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача

Викривач – особа, яка повідомила про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”, вчинених іншою особою, якщо така інформація стала їй відома у зв'язку з її діяльністю, проходженням нею служби чи навчання.

Важливо!

Викривач – це фізична особа (громадянин України, іноземець, особа без громадянства), яка має переконання, що інформація є достовірною;

повідомлення викривача має містити інформацію про факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”, тобто такі фактичні дані, що підтверджують можливе вчинення правопорушення та можуть бути перевірені (зокрема, це відомості про: обставини правопорушення, місце і час його вчинення, особу, яка його вчинила, тощо);

інформація стала відома викривачу у зв'язку з його трудовою, професійною, господарською, громадською, науковою діяльністю, проходженням служби чи навчання, участю у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку такої діяльності, проходження служби чи навчання.

Викривач має наступні права:

- бути повідомленим про його права та обов'язки;
- на отримання інформації про стан та результати розгляду;
- надавати докази, пояснення, свідчення або відмовитися їх надавати;
- на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;
- на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката та судовий збір;
- на конфіденційність та анонімність;

на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла у разі загрози життю і здоров'ю або на відмову від таких заходів;
на винагороду;
на отримання психологічної допомоги;
на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законодавством випадках.

Викривач має наступні гарантії:

захист трудових прав викривача: заборона звільнення чи примушення до звільнення, притягнення до дисциплінарної відповідальності, інших негативних заходів впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова у призначенні на вищу посаду, зменшення заробітної плати тощо);

виплата заробітку за час вимушеного прогулу та грошових компенсацій за порушення його трудових прав.

Викривач може звернутися за захистом своїх прав до:

уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи) з питань запобігання та виявлення корупції – для забезпечення захисту від застосування негативних заходів впливу з боку керівника або роботодавця;

Національного агентства з питань запобігання корупції – для забезпечення правового та іншого захисту, перевірки дотримання законодавства з питань захисту викривачів, внесення приписів з вимогою про усунення порушень трудових та інших прав викривача і притягнення до відповідальності осіб, винних у порушенні їхніх прав, у зв'язку з такими повідомленнями;

правоохоронних органів - для захисту життя, житла, здоров'я та майна;

центрів безоплатної правової допомоги – для отримання безоплатної вторинної правової допомоги;

суду – для захисту своїх прав та обов'язків.

**Керівник апарату
військової адміністрації**

Світлана БЕСПОПОВЦЕВА

Додаток 2
до положення про механізми
заохочення викривачів
та формування культури
повідомлення про можливі факти
корупційних або пов'язаних
з корупцією правопорушень,
інших порушень Закону України
„Про запобігання корупції”

ПАМ'ЯТКА
щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної
правової допомоги

1. Викривач має право на безоплатну вторинну правову допомогу у зв'язку із захистом його прав.
2. Безоплатна вторинна правова допомога включає такі види правових послуг:
 - захист від обвинувачення;
 - здійснення представництва інтересів у судах, інших державних органах, органах місцевого самоврядування, перед іншими особами;
 - складення документів процесуального характеру.
3. Звернення про надання одного із вказаних видів правових послуг подається викривачем до Центру з надання безоплатної вторинної правової допомоги за місцем фактичного проживання.
4. Разом зі зверненням про надання безоплатної вторинної правової допомоги викривач повинен подати документи, що підтверджують здійснення ним повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”.
5. Документами, що підтверджують здійснення викривачем повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”, можуть бути, зокрема:
 - копія відповіді органу на повідомлення викривача;
 - копія листа органу про результати попередньої перевірки за повідомленням викривача про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”;

копія повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про початок досудового розслідування за участю викривача;

копія повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про участь викривача у справі про адміністративне правопорушення, пов'язане з корупцією;

витяг з Єдиного реєстру досудових розслідувань, до якого внесені відомості про заявника (викривача) у справі про корупційний злочин;

інші документи, видані уповноваженими органами, які підтверджують, що особа є викривачем у зв'язку з повідомленням нею інформації про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України „Про запобігання корупції”.

**Керівник апарату
військової адміністрації**

Світлана БЕСПОПОВЦЕВА