



ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від _____ 20 ____ року м. Тернопіль № _____

***Про схвалення проєкту обласної
цільової програми підтримки
Тернопільського зонального відділу
Військової служби правопорядку у
виконанні службово-бойових
завдань на 2021–2023 роки***

Відповідно до законів України „Про місцеві державні адміністрації”, „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про оборону України”, „Про Військову службу правопорядку у Збройних Силах України”, пунктів 20 і 21 рішення Тернопільської обласної ради від 23 грудня 2020 року № 48 „Про обласний бюджет на 2021 рік”, доручення голови обласної державної адміністрації від 22 червня 2021 року № 50/01.02-03 „Про розроблення проєкту обласної цільової програми підтримки Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку у виконанні службово-бойових завдань на 2021–2023 роки” та з метою забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері оборонної роботи:

1. Схвалити проєкт обласної цільової програми підтримки Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку у виконанні службово-бойових завдань на 2021–2023 роки (далі – проєкт програми), що додається.

2. Департаменту з питань оборонної роботи, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації в установленому порядку подати проєкт програми на розгляд чергової сесії обласної ради відповідно до регламенту Тернопільської обласної ради.

3. Контроль за виконанням розпорядження залишаю за собою.

Голова адміністрації

Володимир ТРУШ

ТЕРНОПІЛЬСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
№ 452/01.02-01 від 16.07.2021

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000067EF2E0080C68200
Підписувач Труш Володимир Любомирович
Дійсний з 23.03.2020 0:00:00 по 23.03.2022 0:00:00



Ігор Дем'янчук
Світлана Беспоповцева
Василь Ясіновський
Василь Загороднюк
Сергій Калиняк
Володимир Комінко
Олег Пілярчук

Проект

СХВАЛЕНО

Розпорядження голови
обласної державної адміністрації
№ _____

**Обласна цільова програма
підтримки Тернопільського зонального відділу Військової служби
правопорядку у виконанні службово-бойових завдань на 2021–2023 роки**

I. Паспорт програми

1.	Ініціатор розроблення програми	департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	доручення голови обласної державної адміністрації від 22 червня 2021 року № 50/01.02-03 „Про розроблення проекту обласної цільової програми підтримки Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку у виконанні службово-бойових завдань на 2021–2023 роки”
3.	Розробник програми	департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації
4.	Співрозробники програми	Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку
5.	Відповідальний виконавець програми	Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку
6.	Учасники програми	департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації, Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку
7.	Термін реалізації програми	2021– 2023 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть	обласний бюджет

	участь у виконанні програми	
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	2277,75 тис. гривень
1)	коштів державного бюджету	-
2)	коштів обласного бюджету	2277,75 тис. гривень
3)	коштів районних бюджетів, міських бюджетів, сільських, селищних бюджетів	-
4)	коштів інших джерел	-

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма

Основною проблемою сьогодення є нестабільна воєнна обстановка навколо України, яка зумовлена нестримним бажанням Росії зупинити євроінтеграцію України та її приєднання до НАТО.

Великий вклад у забезпечення територіальної цілісності, стримування ворога на східних рубежах вносять військовослужбовці зі складу військових частин, дислокованих на території Тернопільської області, які мужньо та самовіддано виконують свої завдання. Одним із таких підрозділів є Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку. Військовослужбовці цього підрозділу, починаючи з 2014 року, проявляють свою відданість державі, народу та військовій присязі.

Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку є структурним підрозділом Військової служби правопорядку у Збройних Силах України, який виконує покладені на нього Законом України „Про Військову службу правопорядку у Збройних Силах України” завдання у межах Тернопільської області та в зоні проведення Операції Об'єднаних сил (далі – ООС). Основними завданнями підрозділу є:

участь в охороні військових об'єктів та забезпечення громадського порядку і військової дисципліни у місцях дислокації військових частин та бойових позиціях;

захист майна Збройних Сил України від розкрадання та інших злочинних посягань;

забезпечення дорожнього руху військових транспортних засобів;

участь у протидії диверсійним проявам та терористичним актам;

запобігання злочинам та іншим правопорушенням, вчиненим військовослужбовцями;

інші завдання.

У зв'язку з постійною передислокацією військових підрозділів та перевезенням вибухонебезпечних речовин виникає проблема супроводу військових транспортних засобів та їх охорони.

З метою вирішення зазначеної проблеми Тернопільським зональним відділом Військової служби правопорядку відповідно до повноважень постійно здійснюється супровід військових транспортних засобів, які переміщуються по території області. Протягом 2020–2021 років у зоні ООС та в межах області посадовими особами Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку здійснено 470 супроводів військових колон, які перемістили 2604 одиниці військової техніки загалом. Саме ці супроводи сприяли уникненню можливих дорожньо-транспортних пригод і недопущенню людських жертв під час перевезення вибухонебезпечних вантажів.

Важливою проблемою сьогодення є також факти вживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та наркотичних засобів військовослужбовцями Збройних Сил України та необхідність протидіяти цим ганебним проявам. З метою вирішення зазначеної проблеми посадовими особами Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку на постійній основі проводяться профілактичні заходи щодо недопущення вживання алкогольних та наркотичних засобів при виконанні службових обов'язків (у тому числі на бойових позиціях), а також перебування військовослужбовців у громадських місцях у стані алкогольного сп'яніння.

Одним з методів профілактики правопорушень пов'язаних із вживанням слабоалкогольних, алкогольних або наркотичних засобів є притягнення військовослужбовців до адміністративної відповідальності відповідно до частини 3 статті 172²⁰ Кодексу України про адміністративні правопорушення. За 2020 – 2021 роки офіцерами Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку було складено, а судами розглянуто 112 протоколів про військові адміністративні правопорушення, за якими на правопорушників були накладені покарання у вигляді штрафів, що дало змогу наповнити державний бюджет на суму 409360,00 гривень. Також за 2020–2021 роки посадовими особами Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку були складені, а судами розглянуто 70 протоколів про військові адміністративні правопорушення, передбачені статтями 172¹⁰, 172¹¹, 172¹⁵, що дозволило повернути до державного бюджету 172550,00 гривень.

При виконанні покладених на Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку завдань часто виникають проблеми у дотриманні законності серед військовослужбовців. Своїми неправомірними діями (бездіяльністю) військовослужбовці завдають збитки державі.

Завдяки своєчасному та фаховому виконанню службових обов'язків посадовими особами Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку виявлено збитки, завдані державі, на суму 6718,0 тисяч гривень. Зазначена сума підлягає поверненню в бюджет держави за рахунок винних осіб.

На території Тернопільської області дислокується велика кількість військових частин та установ, які потребують здійснення щоденних заходів з підтримання військової дисципліни та громадського порядку в межах області.

З метою вирішення цієї проблеми особовим складом Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку щоденно здійснюються заходи щодо забезпечення в області правопорядку та військової дисципліни

серед військовослужбовців у місцях дислокації військових частин, на вулицях та у громадських місцях. За 2020–2021 роки зональним відділом Військової служби правопорядку виставлено 548 складів патрулів, які постійно проводили роботу щодо попередження та припинення адміністративних правопорушень, що вчинені військовослужбовцями. Також військовослужбовцями зонального відділу здійснюється охорона, конвоювання і доставлення до органів досудового розслідування та суду військовослужбовців, які вчинили адміністративні та кримінальні правопорушення.

Також важливою проблемою залишається самовільне залишення військових частин військовослужбовцями Збройних Сил України. На території Тернопільської області таких випадків близько 500. Ці військовослужбовці є громадянами України, які вчинили військовий злочин, що призводить до загального погіршення криміногенної ситуації в області. Неодноразово військовослужбовці самовільно залишали військові частини (місця несення служби) із зброєю та боєприпасами. Саме цей вид злочину є дуже небезпечним і може призвести до непередбачених та летальних наслідків серед цивільного населення.

З метою вирішення вищевказаної проблеми особовим складом зонального відділу проводиться розшук військовослужбовців, які самовільно залишили військові частини (місця служби). Також постійно проводяться заходи з розшуку втраченої, викраденої зброї та боєприпасів.

З початком бойових дій на території Донецької і Луганської областей посилилась небезпека вчинення диверсій та терористичних актів.

Для недопущення вчинення диверсійних проявів та терористичних актів у межах Тернопільської області Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку неодноразово приймав участь в антитерористичних навчаннях, які були спрямовані на виявлення можливих терористів та протидію диверсіям на об'єктах критичної інфраструктури області.

Також особовий склад зонального відділу брав участь у заходах, які були спрямовані на протидію диверсіям і терористичним актам на окремих важливих військових об'єктах у зоні проведення ООС.

У районі проведення антитерористичної операції та операції об'єднаних сил було створено підрозділи спеціального призначення Військової служби правопорядку (військові комендатури). Особовий склад Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку постійно відряджається для виконання завдань за призначенням у складі військової комендатури м. Попасна Луганської області, яка функціонує на лінії безпосереднього зіткнення з ворогом.

Усі завдання, які покладені на Військову службу правопорядку в зоні ООС та в пунктах постійної дислокації військових частин Збройних Сил України, виконуються особовим складом Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку сумлінно та з честю. Одним з основних завдань служби є унеможливлення вивозу зброї та боєприпасів із зони проведення ООС на мирну територію. Для цього патрулями Військової служби правопорядку здійснюються постійні перевірки військових ешелонів при поверненні

підрозділів до пунктів постійної дислокації. Діяльність Військової комендатури м. Попасна завжди оцінюється керівництвом Збройних Сил України на відмінно, а військова комендатура вважається однією з кращих у зоні проведення бойових дій.

Так, посадовими особами зонального відділу, які виконують завдання за призначенням у складі військової комендатури Військової служби правопорядку м. Попасна, у період за 2020–2021 роки було складено, а судом розглянуто 480 протоколів про адміністративні правопорушення. Сума накладених штрафів за результатами розгляду протоколів становить 1732470,00 гривень, які слід сплатити у державний бюджет України.

Отже, Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку виконує великий обсяг правоохоронної діяльності у сфері забезпечення законності й правопорядку у Збройних Силах України на території Тернопільської області та в районі проведення ООС.

Основними завданнями діяльності зонального відділу повинні і надалі бути забезпечення верховенства права і зміцнення законності, правопорядку та військової дисципліни у Збройних Силах України, забезпечення основних прав військовослужбовців. Для реалізації вказаних завдань необхідне відповідне укомплектування зонального відділу, фахова підготовка особового складу, забезпечення бойовою технікою й іншими засобами для успішного виконання поставлених завдань.

Разом з тим, обсяг державного фінансування для виконання службово-бойових завдань є недостатнім. Зокрема у Тернопільському зональному відділі Військової служби правопорядку відсутній автобус вагонного типу для перевезення особового складу. Переміщення особового складу зонального відділу здійснюється:

- в район проведення Операції Об'єднаних сил;
- для забезпечення правопорядку та військової дисципліни у гарнізонах Тернопільської області;
- для забезпечення правопорядку та військової дисципліни шляхом патрулювання під час проведення гарнізонних заходів, загальноміських заходів в області за участі військовослужбовців;
- при підсиленні військових об'єктів антитерористичного забезпечення в області;
- під час виникнення заворушень та проявів групової непокори, припинення терористичних актів, переслідування і затримання засуджених, узятих під варту, арештованих та затриманих військовослужбовців, які втекли або намагаються втекти з під охорони (зі зброєю).

Для вирішення проблеми переміщення особового складу зональний відділ вимушений звертатися до приватних перевізників та залучати субвенції з місцевих бюджетів для оплати наданих транспортних послуг.

У зв'язку із проведенням медичної реформи оплату закладам охорони здоров'я за надання медичних послуг здійснює Національна служба здоров'я України за програмою державних гарантій медичного обслуговування виключно згідно з договорами про медичне обслуговування населення,

укладеними з Національною службою здоров'я України. Зазначене унеможлиблює проведення медичних оглядів щодо виявлення стану алкогольного чи наркотичного сп'яніння у військовослужбовців особами, яким надано право на проведення такого огляду, оскільки вказана процедура не входить до переліку медичних послуг, які оплачуються Національною службою здоров'я України.

Вищенаведене не дає змоги військовослужбовцям Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку здійснювати заходи щодо припинення вживання слабоалкогольних, алкогольних напоїв та наркотичних засобів військовослужбовцями Збройних Сил України, що в свою чергу впливає на загальний стан військової дисципліни у гарнізонах області та дискредитує Збройні Сили України в цілому.

У зв'язку з недостатнім фінансуванням відповідних напрямків із державного бюджету існує потреба у залученні коштів обласного бюджету.

III. Визначення мети програми

Метою програми є сприяння Тернопільському зональному відділу Військової служби правопорядку у виконанні службово-бойових завдань, пов'язаних із проведенням заходів національної безпеки і оборони та сприяння необхідному матеріально-технічному забезпеченню зонального відділу (закупівля автобуса для перевезення особового складу до місць виконання завдань, виділення необхідних коштів для оплати медичних послуг щодо освідоцтва військовослужбовців на предмет вживання алкогольних та наркотичних речовин, які надаються спеціалізованими медичними закладами області).

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми; строки та етапи виконання програми

Розв'язання проблеми передбачається шляхом реалізації комплексу заходів, спрямованих на об'єднання зусиль Збройних Сил України, командування Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку, органів місцевого самоврядування та громадськості у покращенні технічного забезпечення зонального відділу для перевезення особового складу в район проведення Операції об'єднаних сил, виконання завдань із забезпечення дотримання військовослужбовцями громадського порядку, а також збільшення престижу військової служби у Збройних Силах України та підвищення рівня довіри населення регіону до державних структур влади.

Програму передбачено реалізувати в один етап упродовж 2021–2023 років.

Першочерговими заходами в реалізації програми передбачено:

придбання автобусу вагонного типу загальною пасажиромісткістю до 40 осіб для перевезення особового складу в район проведення ООС та для виконання завдань за призначенням, а також збільшення престижу військової служби у Збройних Силах України та підвищення рівня довіри населення регіону до державних структур влади;

виділення коштів для оплати проведення освідоцтва військовослужбовців на предмет вживання слабоалкогольних, алкогольних та наркотичних засобів спеціалізованими медичними закладами.

Заходи програми передбачається реалізувати за рахунок коштів обласного бюджету в загальному обсязі 2277,75 тис. гривень.

Ресурсне забезпечення програми

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	2021 рік	2022 рік	2023 рік	тис. гривень
				Усього витрат на виконання програми
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:	2215,75	31,00	31,00	2277,75
державний бюджет	-	-	-	-
обласний бюджет	2215,75	31,00	31,00	2277,75
кошти небюджетних джерел	-	-	-	-

V. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

Основними завданнями програми є:

забезпечення Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку автотехнікою для виконання службово-бойових завдань шляхом придбання автобусу вагонного типу загальною пасажиромісткістю до 40 осіб для перевезення особового складу в район проведення Операції об'єднаних сил та виконання завдань за призначенням;

забезпечення оплати зональним відділом медичних послуг, наданих спеціалізованими медичними закладами щодо проведення освідоцтва військовослужбовців на предмет вживання алкогольних, слабоалкогольних та наркотичних засобів;

збільшення престижу військової служби у Збройних Силах України та підвищення рівня довіри населення регіону до державних структур влади;

створення належних умов для перевезення особового складу та озброєння зонального відділу, відправленого в район проведення ООС;

підтримання військової дисципліни у гарнізонах області та недопущення проявів дискредитації Збройних Сил України в цілому;

здійснення заходів щодо припинення вживання слабоалкогольних, алкогольних напоїв та наркотичних засобів військовослужбовцями Збройних Сил України.

Відповідно до завдань програми розроблено ряд заходів, спрямованих на своєчасне придбання автобусу, забезпечення оплати проведення освідоцтва військовослужбовців на предмет вживання алкогольних та наркотичних засобів спеціалізованими медичними закладами, виконання яких дасть можливість значно підвищити рівень готовності та здатності Тернопільського зонального

відділу Військової служби правопорядку до виконання завдань за призначенням.

Загалом, у результаті реалізації програми, буде забезпечено:

підвищення престижу військової служби у Збройних Силах України та рівня довіри населення та військовослужбовців області до державних структур влади;

швидке реагування на порушення та чітка взаємодія з силовими структурами, місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування під час виконання завдань за призначенням, протидії диверсіям і терористичним актам;

істотне покращення умов перевезення особового складу в район проведення Операції Об'єднаних сил та озброєння зонального відділу;

недопущення вживання військовослужбовцями слабоалкогольних, алкогольних та наркотичних засобів під час виконання обов'язків військової служби і при перебуванні в громадських місцях та своєчасне реагування на такі випадки.

Заплановані результативні показники програми

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок програми	Вихідні дані на завершення програми	З них за роками		
					2021 рік	2022 рік	2023 рік
I. Показники продукту програми							
1.	Придбання автобусу вагонного типу загальною пасажиромісткістю до 40 осіб для перевезення особового складу в район проведення Операції Об'єднаних сил	штук	-	1	1	-	-
2.	Оплата наданих медичних послуг спеціалізованими медичними закладами щодо проведення освідоцтва військовослужбовців на предмет алкогольного чи наркотичного сп'яніння, перебування під впливом лікарських препаратів, що знижують увагу та швидкість реакції: на наявність алкогольного сп'яніння; на вживання наркотичних засобів	к-ть обстежень к-ть обстежень	- -	до 175 до 33	до 35 до 7	до 70 до 13	до 70 до 13
II. Показники ефективності програми							
1.	Придбання автобусу вагонного типу загальною пасажиромісткістю до 40 чоловік для перевезення особового складу в район проведення Операції Об'єднаних сил	тис. грн	-	2200,0	2200,0	-	-
2.	Оплата наданих спеціалізованими медичними закладами медичних послуг щодо проведення освідоцтва військовослужбовців на предмет алкогольного чи наркотичного сп'яніння, перебування під впливом лікарських препаратів, що знижують увагу та швидкість реакції: на наявність алкогольного сп'яніння (350,0 грн); на вживання наркотичних засобів (500,0 грн)	тис. грн тис. грн	- -	61,25 16,5	12,25 3,5	24,5 6,5	24,5 6,5
III. Показники якості програми							
1.	Забезпечення Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку автобусом вагонного типу загальною пасажиромісткістю до 40 осіб для перевезення особового складу в район проведення Операції Об'єднаних сил	%	-	100,0	100,0	-	-
2.	Забезпечення оплати наданих спеціалізованими медичними закладами медичних послуг щодо проведення освідоцтва військовослужбовців на предмет алкогольного чи наркотичного сп'яніння, перебування під впливом лікарських препаратів, що знижують увагу та швидкість реакції	%	-	100,0	20,4	39,8	39,8

VI. Напрями діяльності та заходи програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн			Очікуваний результат – диференційовано з розбивкою за роками
						2021 рік	2022 рік	2023 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Забезпечення Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку автотехнікою для виконання службово-бойових завдань	придбання автобусу вагонного типу загальною пасажиромісткістю до 40 осіб	2021 рік	Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку	обласний бюджет	2200,0	0,00	0,00	забезпечення в 2021 році Тернопільського зонального відділу Військової служби правопорядку сучасною оновленою автобусною технікою для перевезення особового складу в район проведення Операції Об'єднаних сил та виконання завдань за призначенням
2.	Забезпечення проведення медичних оглядів військовослужбовців на предмет визначення стану наявності в організмі алкогольних чи наркотичних речовин	оплата медичної послуги щодо проведення освідоцтва військовослужбовців на предмет алкогольного чи наркотичного сп'яніння, перебування під впливом лікарських препаратів, що знижують увагу та швидкість реакції, яка надається спеціалізованими медичними закладами: на наявність алкогольного сп'яніння; на вживання наркотичних речовин	2021– 2023 роки	Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку	обласний бюджет	15,75	31,00	31,00	запобігання в 2021– 2023 роках вживання алкогольних напоїв та наркотичних речовин військовослужбовцями Збройних Сил України, підтримання належного рівня військової дисципліни у гарнізонах області та недопущення дискредитування Збройних Сил України в цілому
Всього для виконання програми:						2215,75	31,00	31,00	

VII. Координація та контроль за ходом виконання програми

Координація та контроль за ходом виконання програми здійснюється департаментом з питань оборонної роботи, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації.

Тернопільський зональний відділ Військової служби правопорядку двічі на рік до 15 січня та до 15 липня впродовж терміну дії програми про результати виконання заходів програми інформує департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації.

Департамент з питань оборонної роботи, цивільного захисту населення та взаємодії з правоохоронними органами обласної державної адміністрації двічі на рік до 20 січня та до 20 липня упродовж 2021-2024 років забезпечує подання узагальненої інформації про хід виконання програми у розрізі усіх завдань та заходів департаменту економічного розвитку і торгівлі обласної державної адміністрації.

**Директор департаменту з питань
оборонної роботи, цивільного
захисту населення та взаємодії
з правоохоронними органами
адміністрації**

Василь ЯСІНОВСЬКИЙ

Василь Загороднюк